



# Alles over Aanpak verkeersdruk Thorbeckeweg – N516

Bestuurlijke halfjaarlijkse  
voortgangsrapportage voorjaar 2023



## Voorwoord

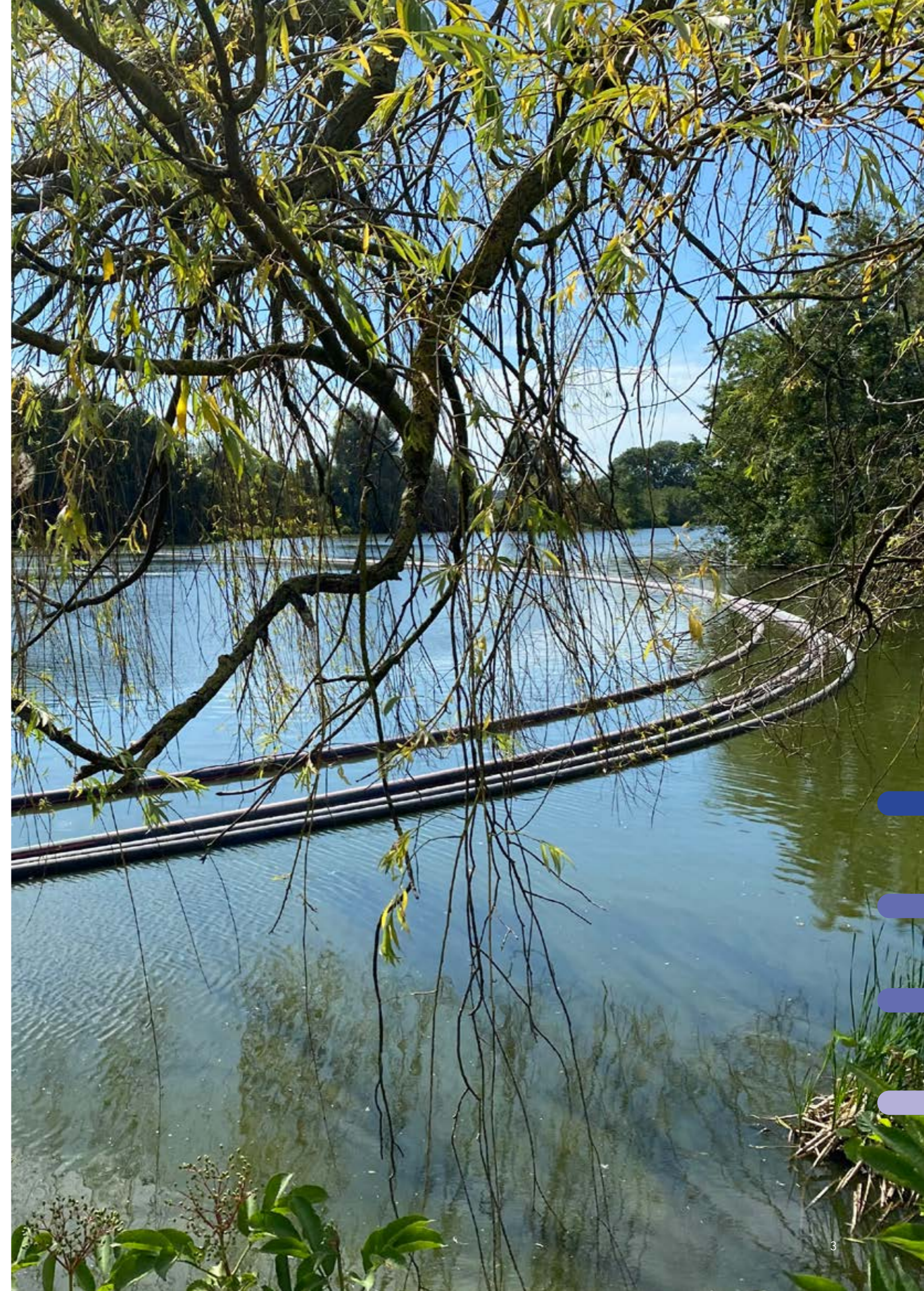
Voor u ligt de halfjaarlijkse rapportage over het project Aanpak verkeersdruk Thorbeckeweg - N516. Deze rapportage gaat over de eerste helft van 2023 en geeft informatie over het project, de voortgang en samenwerking. Het projectteam gebruikt deze rapportage om alle betrokkenen, waaronder ook de inwoners en weggebruikers, zo goed mogelijk te informeren. Het afgelopen half jaar zijn er veel stappen gezet en we gaan nu richting de daadwerkelijke uitvoering van dit mooie project.

De Thorbeckeweg - N516 is een belangrijke verbindingsweg voor grote woongebieden zoals Zaandam Zuid, Poelenburg en Zaandam Centrum. Het verkeer van en naar belangrijke bedrijventerreinen als Zuiderhout, Westerspoor en Achtersluispolder maakt veel gebruik van de Thorbeckeweg - N516. Maar de verkeerssituatie is op dit moment niet al te best. Elke dag staan er files en de doorstroming van het openbaar vervoer en het fietsverkeer is stroef. De komende jaren groeit het aantal auto's van ongeveer 48.000 per dag naar 60.000 in 2030. Daarom gaat de Thorbeckeweg - N516 op de schop. De verkeersdruk wordt aangepakt, de doorstroming van het autoverkeer en het openbaar vervoer wordt verbeterd. Er komen veiligere en comfortabelere oversteekmogelijkheden voor het langzame verkeer (fietsers en voetgangers) en de omgeving van de weg wordt beter bereikbaar gemaakt.

De gemeente Zaanstad, gemeente Oostzaan, Vervoerregio Amsterdam en de provincie Noord-Holland willen zorgen voor een betere doorstroming en veiligheid in de regio. Het project Aanpak Verkeersdruk Thorbeckeweg - N516- is één van de maatregelen van de Corridorstudie Amsterdam Hoorn (CAH), die is gericht op het verbeteren van de bereikbaarheid aan de noordkant van Amsterdam.

In de afgelopen periode is de laatste fase van aanbesteding afgerond. Nadat de geselecteerde aannemers hun plan en prijs hadden ingediend, heeft het projectteam met veel plezier de plannen beoordeeld. Dit was uitdagend en verfrissend tegelijk. Met veel trots kunnen we zeggen dat Boskalis het project Aanpak verkeersdruk Thorbeckeweg - N516 mag uitvoeren. Het projectteam heeft veel vertrouwen in de aanpak van Boskalis en gaat ervan uit dat het project binnen tijd, geld en zo min mogelijk overlast wordt gerealiseerd. Begin 2027 kunnen we dan gebruik maken van de nieuwe Thorbeckeweg.

Adrie van Hoekelen  
Projectmanager Aanpak Verkeersdruk  
Thorbeckeweg – N516



## Samenwerking

### Vier projectpartners

Het project is een initiatief van vier samenwerkende partijen, namelijk de gemeente Zaanstad, gemeente Oostzaan, Vervoerregio Amsterdam en de provincie Noord-Holland. De projectpartners hebben in een uitvoeringsovereenkomst in april 2021 afspraken gemaakt over wat het project inhoudt, de financiering, risicoverdeling en de aansturing van het project. Het projectteam is ondergebracht bij de gemeente Zaanstad en wordt namens alle projectpartners aangestuurd door een onafhankelijk ambtelijk opdrachtgever vanuit Vervoerregio Amsterdam. Belangrijke uitgangspunten voor het project zijn sober en doelmatig. De aansturing van het project loopt via het model 'samen besturen', dit betekent dat de vier projectpartners als gelijkwaardige partijen het project besturen. Vanuit het uitgangspunt 'best-for-project' worden de besluiten altijd vanuit het projectbelang genomen en niet vanuit een individueel belang van een van de partijen.

Het projectteam heeft de afgelopen periode de samenwerking met de projectpartners versterkt. In de eerste plaats waren de partners actief betrokken bij het beoordelen van de inschrijvingen van de aannemers. Zij ondersteunden de projectorganisatie met advies in de beoordeling van het 'Plan minder hinder'.

In de ontwerpfase en uitvoering worden de deskundigen van de partners ook betrokken bij het toetsen van de producten (documenten) die Boskalis aanlevert. Dit geldt ook voor het op te leveren definitief ontwerp (DO). Door deze goede samenwerking maken we zo goed mogelijk gebruik van ieders kennis en kunde en blijft de betrokkenheid onder onze partners groot.



## Scope

Op basis van een vastgesteld voorlopig ontwerp, en bijbehorende eisen van projectpartners en direct betrokkenen, zijn contractstukken opgesteld om een aannemer te kunnen contracteren door een openbare aanbesteding. Op basis van marktconsultatie is gekozen voor de Engineering & Construct contractvorm (E&C). Dit betekent dat de aannemer het definitieve ontwerp maakt en uitvoert. Hierbij heeft de aannemer meer ontwerp-vrijheid en kan de uitvoering efficiënter worden uitgewerkt en zo verkeershinder worden beperkt.

Het aanbestedingscontract - in de vorm van de concurrentiegerichte dialoog - wordt aan de markt aangeboden. Alle aannemers kunnen zich hierop inschrijven. Concurrentiegerichte dialoog houdt in dat op basis van een voorselectie, middels loting door een notaris, met de drie geselecteerde partijen een aantal individuele gesprekken wordt georganiseerd. In deze gesprekken is er de gelegenheid om verduidelijkingsvragen te stellen en goede ideeën te onderzoeken over verschillende onderwerpen zoals fasering, hinder, samenwerking, ontwerp-vrijheid en duurzaamheid.

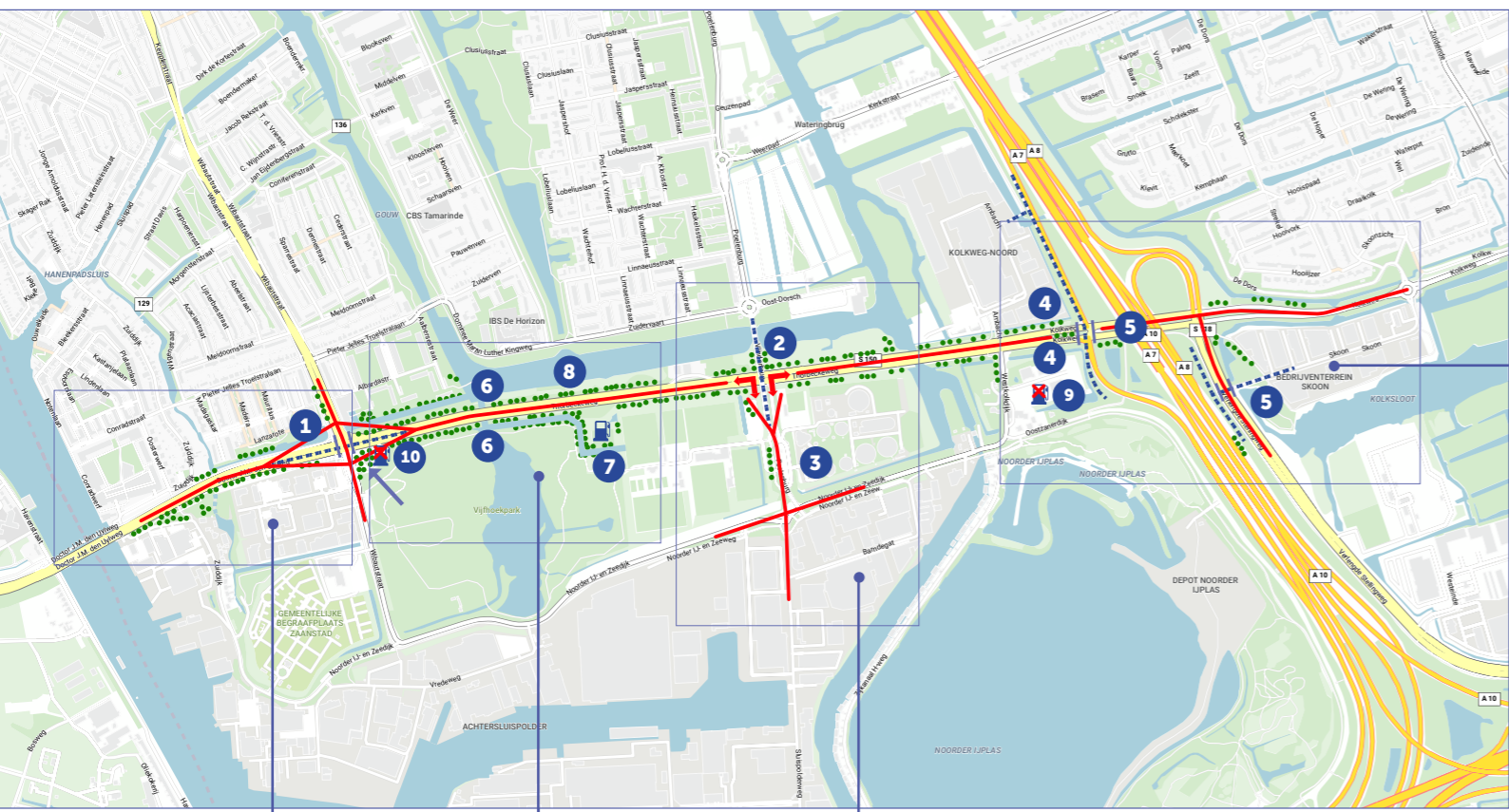
De volgende maatregelen worden uitgevoerd binnen het project Aanpak Verkeersdruk Thorbeckeweg - N516.

- 1 Een ongelijkvloerse kruising (tunnel) bij de Vijfhoek, waarbij het verkeer op de Thorbeckeweg - N516 onder het verkeer van de Wibautstraat door gaat.
- 2 Het verplaatsen van de aansluiting van de Westkolkdijk op de N516 naar een locatie vlakbij de Vlinderbrug. Hier kan het verkeer van de Achtersluispolder in de richting van de A8 en in de richting van Zaandam rijden. De nieuwe aansluiting vervangt de bestaande route over de Westkolkdijk die afgesloten wordt.
- 3 Het T-kruispunt Noorder IJ- en Zeedijk - Sluispolderweg wordt opnieuw ingericht tot een kruispunt met verkeerslichten, dat voorziet in de verkeersuitwisseling tussen de Noorder IJ- en Zeedijk en de Sluispolderweg. Daarnaast

zorgt het kruispunt voor de bereikbaarheid van het bedrijventerrein en het busstation voor bussen vanaf de Oostzanerdijk en andersom.

- 4 Bij bedrijventerrein Ambacht wordt de Westkolkdijk afgesloten. De opstelruimte voor het verkeer naar de Coentunnel en de Verlengde Stellingweg wordt daarmee langer. Hierdoor verbetert de doorstroming en hoeft het verkeer minder in- en uit te voegen. Fietsers en voetgangers van en naar bedrijventerrein Ambacht steken via een nieuwe fietsbrug over, waardoor het voor hen veiliger wordt.
- 5 Bij de op- en afritten van de A8 worden rijstroken toegevoegd, waardoor er een betere doorstroming op de kruispunten is en de files afnemen. Fietsers en voetgangers steken de Verlengde Stellingweg via een nieuwe fietstunnel over. Hierdoor wordt de oversteek voor hen veiliger en sneller.
- 6 De waterkwaliteit wordt verbeterd in het Vijfhoekpark en langs de Zuidervaart, door vervanging van verschillende duikers (waterdoorgang) en het maken van watergangen en wateroppervlak.
- 7 Het Shell-tankstation, bij de kruising Vijfhoek, wordt in 2024 verplaatst naar een andere plek langs de Thorbeckeweg - N516, waar ze in de jaren zeventig ook al zat.
- 8 Op verschillende plekken in het projectgebied worden bomen verwijderd en opnieuw geplant.
- 9 Het Esso-tankstation aan de Westkolkdijk gaat weg en de bodem wordt gesaneerd.
- 10 Door het verplaatsen van het huidige Shell-tankstation krijgt het Vijfhoekpark een nieuwe parkentree.







## Financiële positie

### Projectbudget

Elk wordt het projectbudget verhoogd met de afgesproken prijsinflatie (CBS/IBOI), zo ook in maart 2023. Daarnaast is ook een aanpassing van het projectbudget doorgevoerd om het maximale bedrag voor de bouwkosten op te hogen. Dat komt omdat alle inschrijvers hun inschrijving op 25 mei 2023 onder dit bedrag hebben aangeboden. Tot slot wordt het projectbudget op vaste momenten bekeken, bijvoorbeeld of deze nog past binnen het afgegeven budget, en bijgesteld wanneer dit noodzakelijk wordt gevonden.

### Projectrisicoreservering

Binnen het projectbudget is ook een risico-reservering opgenomen die mogelijke toekomstige gevolgen van verwachte en onverwachte risico's kan opvangen. Op vaste momenten wordt deze reservering getoetst en bijgesteld.

## Aanbestedingsfase

### Van dialoog tot winnende aanbieding en opdracht.

Het afgelopen half jaar was een spannende periode voor de aanbesteding. De tweede gespreksronde met twee aannemers werd afgerond en zij hebben eind mei hun inschrijvingen ingediend. Hieronder een korte terugblik op het tweede deel van aanbestedingsfase die heeft geleid tot een winnende aanbieding en opdracht aan Boskalis!

### Afronden dialoogfase

Tijdens het uitbrengen van de vorige rapportage was de eerste dialoogronde afgerond. In de periode van november 2022 tot en met mei 2023 was de tweede gespreksfase. Deze fase heeft wat langer geduurd dan vooraf ingepland. De reden daarvoor is dat één marktpartij zich tijdens de gespreksfase heeft teruggetrokken. Volgens de vooraf bekend gemaakte procedure is een nieuwe partij aan de aanbesteding toegevoegd. De partijen hebben in de tweede dialoogronde écht verdieping gezocht in hun slimme oplossing in bouwmethode en -fasering. Daarbij lieten zij zien hoe zij met hun oplossing invulling willen geven aan de contracteisen en gunningcriteria.

Het is in de gespreksfase belangrijk dat het projectteam geen mening geeft over wat de partijen aanbieden. Er wordt vanuit de opdrachtgever geen voorkeur bekend gemaakt zodat de beoordeling en gunning van de aanbidding niet wordt beïnvloed. Daarom zijn de deelnemers aan de dialooggesprekken ondersteund door een extern onafhankelijke begeleider.

Na alle gesprekken is er met iedere partij een evaluatie gehouden. De belangrijkste vraag tijdens deze evaluatie was of de dialoogfase heeft gebracht wat de deelnemers ervan verwacht hadden. Alle partijen gaven terug dat zij echt de ruimte om oplossingen en mogelijkheden te bespreken en te toetsen hebben ervaren. Waarbij de openheid en gelijkwaardigheid in de gesprekken een positief voorteken is voor de samenwerking tijdens de realisatie.

## Inschrijffase

Na het afronden van de gesprekken begon de inschrijffase. Op 25 mei 2023 dienden de twee partijen hun aanbidding (inschrijving) in. Vervolgens was het aan het projectteam, samen met de betrokken deskundigen van de partners en ingenieursbureau Sweco, om de inschrijvingen te beoordelen. Hiervoor is een periode van twee maanden uitgetrokken.

Om te beoordelen welke aanbidding het beste is, hebben wij gunningcriteria aan de partijen meegegeven waarop zij zich kunnen onderscheiden. Hiermee gunt de opdrachtgever de opdracht aan de aanbidding met de beste prijs-kwaliteitverhouding. Elk gunningcriterium heeft zijn eigen 'meetlat' waar langs de aanbidding is gelegd en beoordeeld.

Van de beoordeling is een gunningadvies opgesteld waarmee de projectpartners hun gunningbesluit hebben genomen.

## Start opdracht

Op 14 juli 2023 is de opdracht gegund aan de winnende aannemer Boskalis. Het komende halfjaar gebruikt Boskalis om zijn ontwerpen verder uit te werken en voorbereidingen te nemen om het project te kunnen uitvoeren buiten.

## Gunningcriteria

Er waren drie gunningcriteria waarop partijen zich konden onderscheiden in hun aanbidding, namelijk:

- zo min mogelijk hinder;
- zo min mogelijke milieubelasting;
- zo beheerste mogelijke realisatie.

De aanbiddingen van de partijen bestonden uit plannen waarin zij ingaan op bovengenoemde gunningscriteria en hoe zij met hun uitvoering bijdragen aan deze doelstellingen. De plannen worden door het beoordelingsteam gescoord op kwaliteit. De scores voor deze plannen zijn omgerekend naar een bedrag (fictieve korting) dat van de daadwerkelijke inschrijfprijs is afgetrokken.



## Terugblik

### Samenwerking en organisatie

- Vanaf de ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst door de projectpartners op 7 april 2021 is bij de uitwerking gekozen voor diverse wijzigingen van de oorspronkelijke scope en planning. Zo is in het eerste kwartaal van 2023 de scope aangepast door het bijwerken van het projectbudget en de projectplanning.
- Door de vertraging in het aanbestedingsproces van drie maanden is ook een nieuwe projectplanning opgesteld en vastgesteld. Deze bijwerking past nog binnen de eerder vastgestelde planning.
- De teambezetting van de projectorganisatie is op orde en het is het uitgangspunt om dit tot het einde van het project zo te houden.

### Ruimtelijke inpassing en beschikbaarheid werkterrein

- De bestemmingsplannen van Zaanstad en Oostzaan zijn in december 2021 vastgesteld door de gemeenteraden. Er zijn geen beroepen ingediend.
- Begin december 2021 is een watervergunning aangevraagd voor de omlegging van de watergang rondom het nieuwe Shell-terrein. In maart 2022 heeft Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de vergunning afgegeven.
- In juni 2022 is de intentieovereenkomst met Shell omgezet naar een koopovereenkomst, met Esso in september 2022.
- Het dempen en graven van watergangen op de nieuwe locatie van het Shell-tankstation is uitgevoerd. Deze verlegde watergang wordt in juli 2023 definitief gereed gemaakt.
- Shell heeft het terrein van de nieuwe locatie opgehoogd met zand. Deze 'voorbelasting' is weggehaald zodat Shell in september kan starten met de bouwwerkzaamheden.
- Het weghalen van het Esso-tankstation wordt later vastgesteld. Dat is afhankelijk van de planning van Boskalis.
- Eind mei 2023 heeft de gemeente Zaanstad aan Shell de benodigde omgevingsvergunning gegeven.

### Besluitvorming en besluitdata

- Gunnen opdracht aan Boskalis: 14 juli 2023
- Verlening kapvergunning tweede fase gemeente Zaanstad: oktober 2022
- Verlening kapvergunning tweede fase gemeente Amsterdam: augustus 2022
- Verlening kapvergunning tweede fase gemeente Oostzaan: juni 2022
- Start aanbesteding van het uitvoeringscontract: mei 2022
- Baseline 3.0, aangepaste planning en taakstellend budget: februari 2022
- Verlening vergunning Wet natuurbescherming (soorten): januari 2022
- Vaststelling bestemmingsplannen Zaanstad en Oostzaan: januari 2022
- Verlening kapvergunning eerste fase gemeente Zaanstad: december 2021
- Verlening kapvergunning eerste fase gemeente Oostzaan: december 2021
- Verlening kapvergunning eerste fase gemeente Amsterdam: december 2021
- Ondertekening uitvoeringsovereenkomst: april 2021

### Vorbereidende werkzaamheden (conditionering)

- De watergang rondom het nieuwe Shell-station is verbreed en zijn planten aangebracht.
- Bij de aansluiting van Poelenburg op de Noorder IJ- en Zeedijk is in 2022 een voorbelasting aangelegd om de zetting te versnellen. Uit metingen is gebleken dat de berekende zetting binnen de beoogde periode is behaald.\*
- Momenteel worden de kabels en leidingen langs de zuidelijke berm van de Thorbeckeweg - N516 verlegd. Daarvoor zijn in juli 2023 vier gestuurde boringen gemaakt om obstakels als het Vijfhoekpark, Thorbeckeweg, Busbrug De Vlinder en watergang De Watering te kunnen passeren. Gelijk met de verleggingen worden de aansluitingen voor het nieuwe tankstation aangelegd.
- Eind 2023 zijn alle kabels en leidingen voor het project verlegd.
- Als de voorbelasting en het verleggen van kabels en leidingen klaar zijn, zijn deze gronden ruim voor start uitvoering beschikbaar voor Boskalis.



- Zetting is het proces waar grond onder invloed van een belasting wordt samengedrukt. Hierbij worden water en lucht uit de poriën geperst. Bij veel bouwprojecten wordt met de te verwachten zetting van de grond rekening gehouden door deze voor te belasten (bouwrijp maken), zodat bij de start van de bouw de grond reeds gezet is. De snelheid van de zetting hangt af van de textuur en structuur van de grond en het watergehalte, de omvang van de belasting en de eerdere belastingen.

### Kap bomen

Bomen die moeten worden verwijderd voor dit project worden in twee fases gekapt. Voor alle fases zijn de benodigde kapvergunningen verleend. In de eerste fase zijn bomen gekapt om ruimte te maken voor de voorbereidende werkzaamheden, zoals het verleggen van kabels en leidingen. In de tweede fase die nog komt, worden de bomen gekapt die moeten worden verwijderd voor de hoofdwerkzaamheden. Deze bomen worden dus in opdracht van Boskalis gekapt. Wanneer dat gebeurt is afhankelijk van hun planning. Dit gebeurt mogelijk het komende half jaar. Voor de gekapte bomen worden nieuwe bomen volgens de uitgangspunten van het Groenplan teruggeplaatst. Een deel daarvan gebeurt al eind dit jaar buiten de grenzen van het projectgebied.

## Korte vooruitblik

### Planning (op hoofdlijnen)

- Informeel samenzijn met onthulling bouwboard: september 2023
- Afronding conditionering: november 2023
- Oplevering: juni 2027

### Vorbereidende werkzaamheden (conditionering)

- Afronden verleggingen van kabels en leidingen voor het project. Volgens de planning eind 2023 gereed.

### Aanbesteding en start samenwerking met opdrachtnemer

- Om elkaar beter te leren kennen en daarmee het project een goede start te geven, is er begin oktober een Project Start Up (PSU).
- Boskalis start met voorbereidingen om het werk te beginnen. Zo wordt het definitief ontwerp uitgewerkt en een Uitvoeringsontwerp gemaakt.

### Ruimtelijke inpassing en beschikbaarheid werkterrein

- De komende periode gaat Boskalis aan de slag met het uitwerken van het definitief ontwerp. Op basis daarvan worden de vergunningen aangevraagd bij de verschillende overheden.



## Omgeving en communicatie

Ook de afgelopen periode heeft de omgeving gemerkt dat we begonnen zijn met de voorbereidende werkzaamheden voor de uitvoering van de Thorbeckeweg - N516. Het verleggen van de kabels en leidingen in de zuidelijke berm was het meest zichtbaar. Hierover is de directe omgeving geïnformeerd met een nieuwsbrief en bewonersbrief. Daarnaast hebben we betrokkenen en belangstellenden geïnformeerd over de voortgang van de werkzaamheden en de aanbestedingsfase via onze gebruikelijke communicatiemiddelen, namelijk:

- Maandelijks inloopspreekuur op projectlocatie;
- Digitale nieuwsbrieven;
- Nieuwsberichten op de projectwebsite.

Het komende halfjaar wordt samen met Boskalis gebruikt om de omgeving te informeren over de manier van uitvoeren en (overlast)planning. Hiervoor worden verschillende communicatiemiddelen ingezet toegespitst op de doelgroepen. Voor bijvoorbeeld de ondernemersverenigingen en de bewoners rondom Vijfhoek worden informatiebijeenkomsten georganiseerd om hen mee te nemen in de te verwachte overlast. Weggebruikers worden onder meer geïnformeerd door de inzet van social media en digitale navigatiekaarten. De komende periode gaan we dus hard aan de slag om ervoor te zorgen dat alle partijen op de hoogte zijn van wat er binnen het project staat te gebeuren.

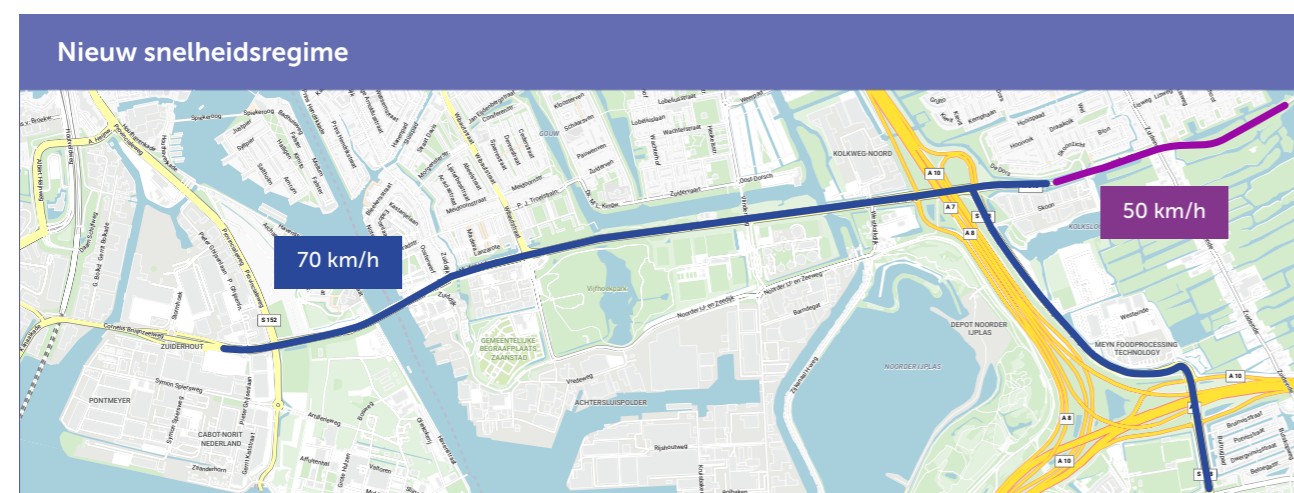
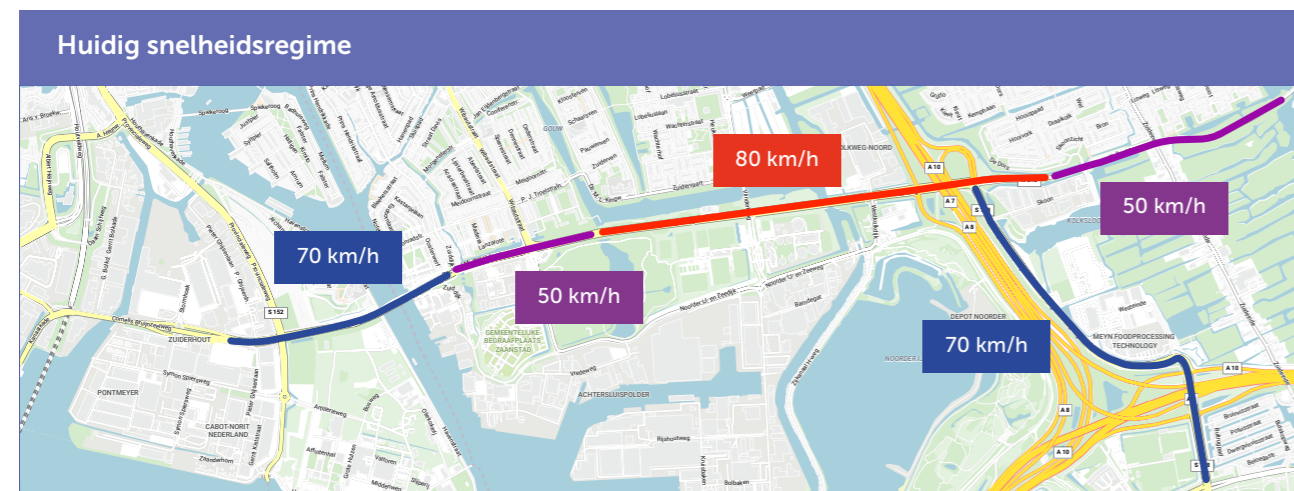


## Facts & Figures

De komende jaren groeit het aantal auto's van ongeveer 48.000 per dag naar 60.000 in 2030. Tussen de afrit van de A8 en de Den Uijlbrug wordt de snelheid omlaag gebracht van 80 naar 70 kilometer per uur. Dit zorgt voor een betere doorstroming van het verkeer en zorgt voor een betere luchtkwaliteit.

Op verschillende locaties langs de route in Zaanstad en Oostzaan zijn verschillende kabels en leidingen in kaart gebracht en wanneer dat nodig was verlegd. Dit gebeurde door onder andere op meer dan vijftig locaties proefgleuven te graven. Daarnaast zijn er twee grote, gestuurde boringen geweest.

Na veertien klankbordgroepen, tien begeleidingsgroepen, twintig inloepsprekuren en twee inloophijvenkomsten ontvingen we veel met name positieve reacties. Grootste zorgen zijn veiligheid voor de fietser, bomen en groen en (geluids)overlast. Er zijn inmiddels twee bestuursrapportages gemaakt





## Colofon

Contactgegevens  
thorbeckeweg@zaanstad.nl

Vormgeving  
LassooyDesign BNO

Fotografie  
Gemeente Zaanstad

Datum  
September 2023

**ZNSTD**

**VVA** | Vervoerregie  
Amsterdam

 Gemeente  
**Oostzaan**  
Buiten gezon

 Provincie  
Noord-Holland

